

Projekt uchwały Rady Miasta Łodzi w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/905/08

RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia 17 grudnia 2008 r.

Uchwała nr.../...09
Rady Miejskiej w Łodzi z dnia

Na podstawie art. 3 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) w związku z art. 92 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), Rada Miejska w Łodzi

uchwała co następuje:

§ 1. W Statucie Miasta Łodzi, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XL/428/96 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 4 września 1996 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego Nr 23, poz. 148 z późn. zm.) § 10.2 otrzymuje brzmienie:

§ 10.2 Z inicjatywą podjęcia uchwały przez Radę mogą występować: przewodniczący Rady, komisje Rady, radni, Prezydent oraz grupa co najmniej 1 000 mieszkańców Miasta Łodzi posiadających czynne prawo wyborcze i wpisanych do stałego rejestru wyborców.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Obecnie obowiązujący przepis § 10.2 Statutu Miasta Łodzi przyznaje inicjatywę uchwałodawczą Przewodniczącemu Rady, komisjom Rady, radnym, Prezydentowi oraz grupie co najmniej 6 000 mieszkańców Miasta Łodzi posiadających czynne prawo wyborcze i wpisanych do stałego rejestru wyborców. Zasadę przedstawiania Radzie Miasta projektu uchwały przez mieszkańców należy uznać za słuszną. Jest to pożądanym krok w celu upowszechnienia narzędzi demokracji bezpośredniej i aktywizacji mieszkańców miasta. W ocenie wnioskodawców wątpliwości budzi ilość wymaganych podpisów pod projektem uchwały. Obecnie 6000 podpisów jest progiem zbyt wygórowanym, sprzecznym z trendami ogólnopolskimi i nieodpowiadającym realiom łódzkiej rzeczywistości. Wnioskodawcy stoją na stanowisku, że określona przez Radę Miasta ilość podpisów kłóci się z ideą jaka przyświecała wprowadzeniu tej zmiany do Statutu Miasta. Projekt uchwałodawczy ma dotyczyć przede wszystkim problemów lokalnych, skupiających się wokół interesariuszy z jednego osiedla, ulicy, szkoły czy nawet podwórka.

Inicjatywa powinna w swoim założeniu trafiać do jednostek lub lokalnych społeczności. Obowiązek zebrania wymaganej ilości 6000 podpisów znacznie ogranicza możliwość wykorzystania tego narzędzia wśród ludzi, do których jest ono kierowane.

Należy zauważyć, że udział mieszkańców w sprawowaniu władzy poprzez udział w wyborach i inicjatywach zarówno miejskich jak i pozarządowych jest mały. Mieszkańcy nie są świadomi wpływu jednostki na lokalną przestrzeń (nawet tą ograniczoną do podwórka, ulicy czy osiedla) jak i wpływu na miasto w ogóle. Poprzez inicjatywę uchwałodawczą należy więc aktywizować łodzian do życia publicznego i zachęcać ich do współdecydowania o sprawach lokalnych jak i miejskich. W naszej ocenie obecnie istniejący próg podpisów jest tylko pozornym umożliwieniem wpływu mieszkańców na podejmowane decyzje, ponieważ zebranie 6 000 podpisów w większości przypadków jest niemożliwe dla lokalnych społeczności.

Inicjatywa uchwałodawcza jest wprowadzona w wielu miastach Polski. Jednak tylko Łódź wraz z Warszawą mają taki wysoki próg wymaganych podpisów. Większość miast Polski, które przyznały inicjatywę uchwałodawczą mieszkańcom zmniejsza próg wymaganych podpisów nawet do 50 w przypadku Tomaszowa Mazowieckiego. Poniżej znajduje się zestawienie miast i ilości wymaganych podpisów pod inicjatywą uchwałodawczą.

Miasto	Wymagana liczba podpisów	Liczba mieszkańców	Wymagana liczba podpisów jako procent liczby mieszkańców
Tomaszów Mazowiecki	50	65 000	<0,1%
Toruń	150	200 000	<0,1%
Szczecin	400	400 000	0,1%
Kalisz	100	200 000	0,2%
Płock	3 000	126 700	0,24%
Słupsk	400	97 000	0,4%
Bydgoszcz	1000	359 000	0,25%
Rzeszów	500	173 000	0,28%
Opole	500	126 000	0,39%
Katowice	2 000	309 000	0,64%
Białystok	2 000	294 000	0,6%
Łódź	6000	747 000	0,8%
Warszawa	15 000	1 700 000	0,8 %

Wynika z tego pewna tendencja do ułatwiania mieszkańcom dostępu do inicjatywy uchwałodawczej, która w Łodzi nie jest zachowana.

Niezwykle ważne jest także szersze spojrzenie i przyrównanie kompetencji Radnych do możliwości mieszkańców. W obecnym stanie faktycznym Radny z najmniejszą ilością głosów uzyskanych w wyborach samorządowych ok. 600 głosów posiada inicjatywę uchwałodawczą. To samo jednak uprawnienie przysługuje aż 6 000 obywateli. Okazuje się, że łatwiej jest zostać Radnym niż wraz z grupą obywateli zgłosić pod obrady Rady projekt uchwały.

Wnioskodawcy proponują zmniejszenie ilości wymaganych podpisów do liczby 1 000 (jeden tysiąc). W naszej ocenie jest to liczba odpowiadająca poziomowi niestety niskiej aktywności Łodzian a jednocześnie wystarczająco wysoka aby uniemożliwić jednostkom składania oczywiście bezzasadnych projektów uchwał. Wierzimy również, że zmniejszenie progu doprowadzi do aktywizacji mieszkańców i podniesienia świadomości społecznej Łodzian. Proponowane przez nas rozwiązanie umożliwi rozwiązywanie lokalnych problemów często ograniczających się do ulicy czy osiedla. Nasza propozycja podniesie poziom zaangażowania mieszkańców w życie miasta oraz wpłynie na realny wpływ Łodzian na swoje otoczenie.

Pełnomocnik grupy obywateli

Stanisław Radomiński